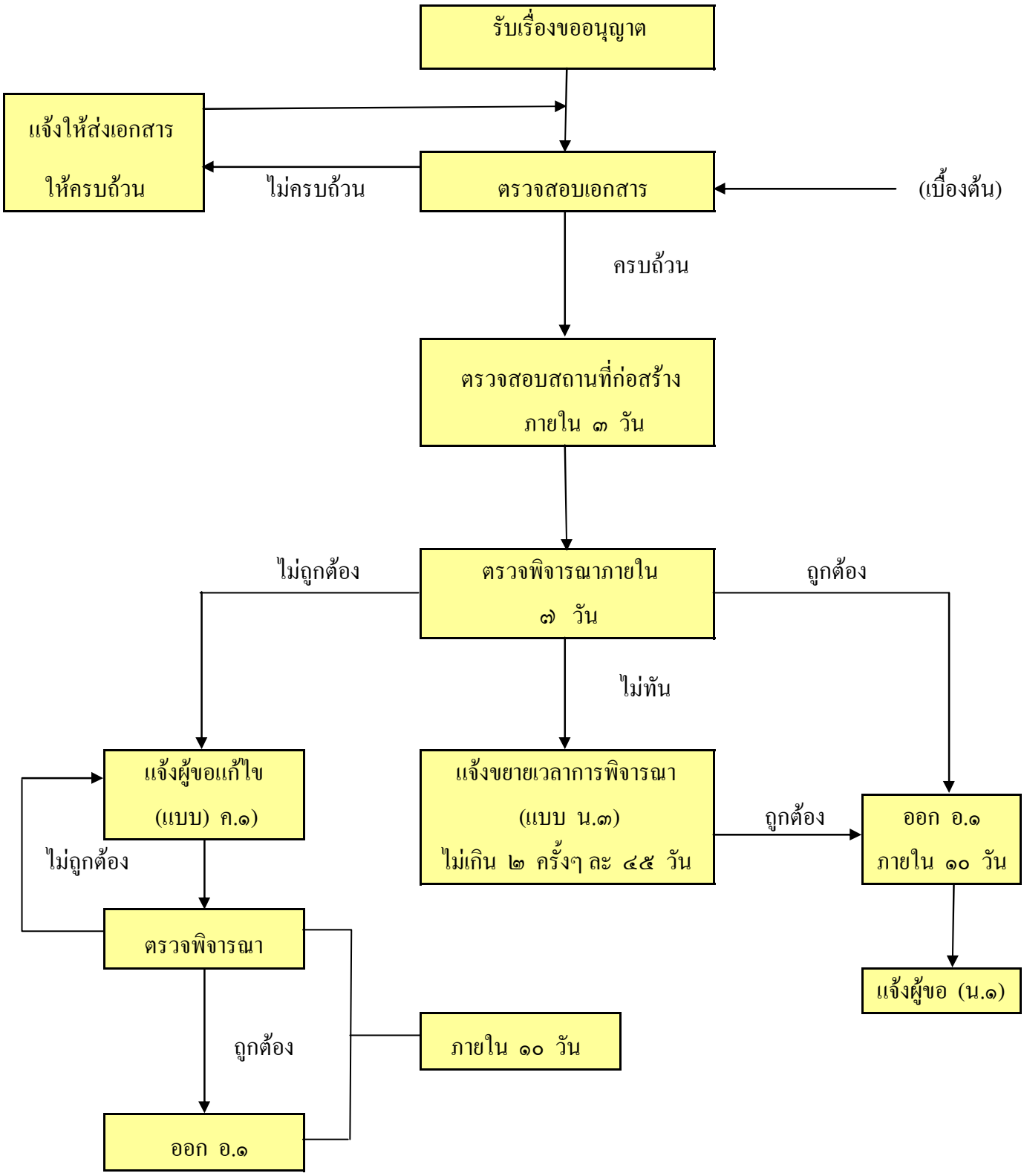การขออนุญาตตามมาตรา ๒๑